

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 101 DEL 05 Novembre 2012

OGGETTO:**DIRETTIVE IN MATERIA DI CONTROLLO ANALOGO. ATTESTAZIONE E DEFINIZIONE ULTERIORI MODALITA' OPERATIVE**

L'anno 2012 Il giorno cinque del mese di Novembre alle ore 15:30, convocata con appositi avvisi, si è riunita nella solita sala delle adunanze la Giunta Comunale.

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

1. IOTTI MARZIO	Sindaco	S
2. GOBBI EMANUELA	Vice Sindaco	S
3. BARTOLOTTA FEDERICO	Assessore	N
4. BULGARELLI MARCELLO	Assessore	S
5. CARROZZA RITA	Assessore	S
6. PAPARO MARIA	Assessore	S
7. POZZI PAOLO	Assessore	S

Presenti: 6

Assenti giustificati: 1

Assiste il VICE SEGRETARIO del Comune dr. LUCIANO PELLEGRINI

il Sig. IOTTI MARZIO nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e, constatata la legalità della adunanza dichiara aperta la seduta, ed invita la Giunta a deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 101 DEL 05/11/2012

LA GIUNTA COMUNALE

DIRETTIVE IN MATERIA DI CONTROLLO ANALOGO. ATTESTAZIONE E DEFINIZIONE ULTERIORI MODALITA' OPERATIVE

PREMESSO CHE

- il Comune di Correggio con deliberazione di consiglio comunale n. 98 del 30 Luglio 2010 ha approvato le modifiche alla statuto di En.cor srl trasformandola in ossequio all'art.13 del DL 223/2006 in società strumentale dello stesso Comune di Correggio

- l'art.13 del DL 223/2006 (c.d Decreto Bersani), convertito con legge 248/2006 recita come segue:

“1. Al fine di evitare alterazioni o distorsioni della concorrenza e del mercato e di assicurare la parità degli operatori, le società, a capitale interamente pubblico o misto, costituite o partecipate dalle amministrazioni pubbliche regionali e locali per la produzione di beni e servizi strumentali all'attività di tali enti in funzione della loro attività, con esclusione dei servizi pubblici locali, nonché, nei casi consentiti dalla legge, per lo svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di loro competenza, devono operare esclusivamente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti, non possono svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati, né affidamento diretto né con gara e non possono partecipare ad altre società o enti. Le società che svolgono l'attività di intermediazione finanziaria prevista dal testo unico di cui al decreto legislativo 1 settembre 1993, n.385, sono escluse dal divieto di partecipazione ad altre società o enti”;

- che l'art 1 “denominazione sociale” della società strumentale Encor.srl detenuta al 100% dal Comune di Correggio presenta il seguente contenuto:

“ E' costituita, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 2463 codice civile, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 13 del dl 04 Luglio 2006, n.223, convertito in legge con modificazioni della legge 04 Agosto 2006 n.248, nonché di quanto previsto dall'articolo 3 comma 27 e comma 28 della legge 24 Dicembre 2007 n.244, una società a responsabilità limitata a totalitaria partecipazione di capitale pubblico denominata En.cor srl, nel seguito del presente statuto indicata anche per brevità, come la società.

Il Comune di Correggio è unico Socio della società “En.cor srl”.

Al fine di assicurare continuamente il rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 13 del Dl 04 Luglio 2006 n.223, convertito con modificazioni dalla legge 04 agosto 2006 n.248, il presente statuto detta la disciplina della società in modo da garantire che non venga meno la natura di società unipersonale con il Comune di Correggio

quale socio unico, che il Comune eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che le attività svolte siano realizzate esclusivamente in favore del solo socio Comune di Correggio”;

CONSTATO CHE

- esiste in materia di partecipate dagli enti locali una copiosa giurisprudenza del Consiglio di Stato, che ritiene possibile l' affidamento diretto di funzioni e servizi ad una società partecipata soltanto quando il soggetto pubblico titolare e' in grado di esercitare un controllo penetrante sulla gestione, assimilabile a quello esercitato sui propri servizi, quasi ci si trovasse di fronte ad una "longa manus" dell'Ente;

- l'azione della società partecipata deve ispirarsi anche agli obiettivi di carattere generale, qui di seguito indicati in sintesi:

- correttezza giuridico – contabile dell'azione;
- tutela prioritaria degli utenti;
- controllo della spesa e razionalizzazione delle risorse;
- integrazione e comunicazione;
- efficienza ed efficacia dell'azione;

DATO ATTO CHE

En.cor srl costituisce società a socio unico cui il Comune ha affidato l'obiettivo principale di sviluppare conoscenze, progetti ed impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;

differenti deliberazioni del consiglio comunale (n.68 del 11/07/2011; n.143 del 26/11/2010; n.43 del 25/03/2010; n.152 del 28/11/2008; n.130 del 26/10/2007; n.20 del 23/02/2007) hanno approvato i differenti piani industriali e di azione e negli anni passati;

in particolare con deliberazione del consiglio comunale n.33 del 30 Marzo 2012 è stato deliberato che trimestralmente l'amministratore unico ed il direttore tecnico di Encor srl relazionino alla Commissione bilancio del Consiglio comunale in presenza di almeno un revisore del comune di Correggio, sull'andamento del conto economico e sullo stato di attuazione del Piano industriale e delle linee guida per il perseguimento degli scopi sociali, includendo nella rendicontazione tutte le partecipate di Encor srl;

oltre all'obiettivo principale sopra definito, En.cor srl ha svolto e svolge tutt'ora attività dirette per il Comune di Correggio quali:

- a) progettazione e realizzazione di opere pubbliche a basso impatto ambientale ed elevata autonomia energetica;
- b) gestione del servizio di manutenzione ed efficientamento energetico dei beni di proprietà del Comune e da esso utilizzati direttamente o affidati in concessione a soggetti terzi;

CONSIDERATO CHE

- il Comune di Correggio ad oggi non ha ancora ufficializzato in specifici atti le modalità di attuazione del controllo analogo come sopra richiamato;

- ugualmente, da quando En.cor srl è divenuta società strumentale del Comune di Correggio, si sono svolte azioni di monitoraggio e controllo dell'attuazione delle linee approvate in sede di Consiglio comunale della stessa società;

in particolare:

a) incontro con consegna di dati economico-patrimoniali-finanziari con il Collegio dei revisori dei conti del Comune di Correggio come documentato dai verbali dello stesso collegio;

b) incontri con consegna di materiali ed illustrazioni degli andamenti economici-patrimoniali e finanziari nelle sedi delle commissioni consiliari deputate (urbanistica-territorio, bilancio ed affari generali) come documentato dai verbali delle stesse commissioni;

c) relativamente ai servizi prestati direttamente al Comune di Correggio per ogni singola azione intrapresa sono state sottoscritte apposite convenzioni, contratti di servizio le cui obbligazioni sono state demandate al controllo dei dirigenti incaricati;

d) Encor srl con propria deliberazione societaria ha definito modalità e criteri per l'effettuazione della selezione del personale in ossequio alle disposizioni di legge vigenti;

e) En.cor srl con propria deliberazione societaria ha incaricato il Dott.Giacomo Ballo dell'incarico di revisore legale dei conti

- le azioni sopra descritte rappresentano una effettiva attuazione da parte del Comune di Correggio nei confronti della propria società partecipata En.cor srl l'attuazione del controllo analogo;

- a valere dalla approvazione della presente deliberazione il controllo analogo esercitato dal Comune di Correggio nei confronti della propria società partecipata sarà così costituito:

a) relativamente ai servizi direttamente svolti da encor per gli immobili comunali, ivi inclusi quelli di nuova realizzazione, si continuerà a sottoscrivere apposite convenzioni o atti analoghi che disciplinino nel dettaglio non solo le obbligazioni fra le parti, ma anche le modalità di controllo di attuazione e di rispetto dei vincoli economici-finanziari. Il dirigente incaricato della sottoscrizione della convenzione avrà anche l'onere di effettuare il controllo sulla attuazione della stessa;

b) relativamente alla produzione energetica della società da fonti rinnovabili e comunque, in ogni caso, per quanto riguarda l'intero andamento economico-patrimoniale-finanziario la società Encor srl rappresentata dal proprio amministratore unico e dal revisore legale dei conti dovranno presentare periodicamente, con cadenza non inferiore al trimestre, agli organi preposti (commissioni consiliari, Giunta comunale e collegio dei revisori dei conti) specifica reportistica dell'andamento finanziario-economico-patrimoniale della società

c) la Giunta comunale potrà richiedere ulteriori dati alla società al fine di acquisire, valutare e controllare la stessa;

PRESO ATTO, inoltre che

il recente DL 174/2012 ha introdotto rilevanti modifiche al testo unico degli enti locali D.lgs 267/2000 introducendo, tra gli altri, l'art.147-quater "controllo delle società partecipate"

art 147 quater controllo sulle società partecipate

1. L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'ente locale, che ne sono responsabili.

2. Per l'attuazione di quanto previsto al comma 1, l'amministrazione definisce preventivamente, in riferimento all'articolo 170, comma 6, gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo standard qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari fra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale ed organizzativa delle società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.

3. Sulla base delle informazioni di cui al comma 2, l'ente locale effettua il monitoraggio periodico sull'andamento delle società partecipate, analizza gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.

4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica.

5. Le disposizioni del presente articolo si applicano agli enti locali con popolazione superiore a 10.000 abitanti;

è necessario adeguare nel tempo massimo dalla pubblicazione del DL 174/2012 di 90 giorni il proprio regolamento degli uffici e dei servizi relativamente alla materia dei controlli con particolare riguardo al controllo sulle società partecipate;

CONSTATATO che per la presente proposta di deliberazione ha espresso parere FAVOREVOLE, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n° 267 del 18/08/00, il Direttore generale per quanto concerne la regolarità tecnica e che non sono necessari altri pareri;

DELIBERA

1. di prendere atto che il Comune di Correggio attraverso i propri organi interni e deputati ha svolto la funzione di controllo analogo nei confronti della società En.cor srl nelle modalità espresse nelle premesse e nelle motivazioni del presente atto;
 2. di approvare le prossime modalità di esecuzione del controllo analogo come definito nelle premesse e motivazioni del presente atto come qui riportato:
 - a) relativamente ai servizi direttamente svolti da En.cor srl per gli immobili comunali, ivi inclusi quelli di nuova realizzazione, si continuerà a sottoscrivere apposite convenzioni o atti analoghi che disciplinino nel dettaglio non solo le obbligazioni fra le parti, ma anche le modalità di controllo di attuazione e di rispetto dei vincoli economici-finanziari. Il dirigente incaricato della sottoscrizione della convenzione avrà anche l'onere di effettuare il controllo sulla attuazione della stessa;
 - b) relativamente alla produzione energetica della società da fonti rinnovabili e comunque, in ogni caso, per quanto riguarda l'intero andamento economico-patrimoniale-finanziario la società Encor srl rappresentata dal proprio amministratore unico e dal revisore legale dei conti dovranno presentare periodicamente, con cadenza non inferiore al trimestre, agli organi preposti (commissioni consiliari, Giunta comunale e collegio dei revisori dei conti) specifica reportistica dell'andamento finanziario-economico-patrimoniale della società;
 - c) la Giunta comunale potrà richiedere ulteriori dati alla società al fine di acquisire, valutare e controllare la stessa;
- ed inoltre, con ulteriore unanime e separata votazione

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267.

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
F.to IOTTI MARZIO
(Firmato Digitalmente)

IL VICE SEGRETARIO
F.to LUCIANO PELLEGRINI
(Firmato Digitalmente)
